



Приложение №1

Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към Проект за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик**1. Причини, които налагат изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик**

С решение № 287 от 08.02.2013 г. на Общински съвет – Долни чифлик е приета и действа Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик. Същата е допълвана и изменяна с решения на Общински съвет – Долни чифлик през годините. В Общински съвет – Долни чифлик е получен протест на Окръжна прокуратура – Варна с вх. №196/22.03.2017 г., адресиран до Административен съд - гр. Варна против чл. 4, ал.1, т.4, чл.17, ал.8, чл.18, ал.3, чл.24, ал.3 и чл.37, ал.5, т.6 от посочената наредба.

1. Съгласно разпоредбите на чл. 4, ал. 1, т. 4 от Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик се определя още един принцип, освен принципите, определени в Закона за местните данъци и такси, от който се ръководи определянето на размера на местните такси и цени на услуги и той е „ефективно разпределение на общински ресурси чрез определяне на такси и цени на услуги“. Съгласно мотивите на протеста на Окръжна прокуратура – Варна т. 4 на чл. 4, ал.1 противоречи на чл. 8 от Закона за местните данъци и такси, защото надхвърля законовата рамка, според която такъв принцип не е определен, като подзаконовия нормативен акт недопустимо разширява кръга на принципите, които законът е определи.

2. Според разпоредбите на чл. 17, ал. 8 на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик лицата по чл. 15 (собственикът на имота, ползвателят - при учредено вещно право на ползване, концесионерът - при предоставяне на особено право на ползване – концесия, собственикът на сграда, построена върху държавен или общински поземлен имот – за имота или съответната част от него, лицето, на което е предоставен за ползване имот, държавна или общинска собственост) не могат да заявяват допълнителен съд, ако не са погасили дължимите такси за битови отпадъци за предходни години. Според протеста на Окръжна прокуратура – Варна тази норма е незаконосъобразна и противоречи на чл. 3, ал. 3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, според който при административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност административните органи и органите на местното самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

3. Съгласно нормата на чл. 18, ал. 1 и ал. 2 от Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик лицата, които няма да ползват имотите през цялата година, подават декларация по образец (приложение 4) в дирекция „Местни приходи“ в срок до 31 декември на предходната година, като за придобити имоти през годината, които няма да се използват до края на същата, лицата подават декларация по образец в едномесечен срок от придобиването им. Съгласно протестираната правна норма - чл. 18 ал. 3 от Наредбата, гореописаните декларациите по чл. 18, ал. 1 и ал. 2 не могат да подават собственици или ползватели с учредено право на ползване, за някои от които в имота има декларирано основно жилище. Мотивите на Окръжна прокуратура в тази посока са, че протестирианият текст от Наредбата противоречи на чл. 71, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, според чийто текст се извежда законово положение, че такса се дължи, когато е налице кумулативно престиране и ползване на услугата. Поради това, ако услугата не се предоставя, такса не се дължи. Горепосочената законовата разпоредба ясно и категорично определя условията за недължимост на таксата - ако имотът не се ползва през



Общински съвет Долни чифлик

Municipality Dolni chiflik

цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или позвателя до края на предходната година в общината по местонахождение на имота.

4. В чл. 24, ал. 3 от Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик се регламентират задължения за заплащане на депозитна такса в размер на 30.00 лева при записване на децата в детски ясли и общински детски градини, като таксата се възстановява на родителите при окончателно напускане на детето на детската ясла или целодневна детската градина. Окръжна прокуратура – Варна протестира този текст от Наредбата с мотив, че същият противоречи на разпоредбата на чл. 279, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, която предвижда реда и начина за налагане на обезпителни мерки. Общинският съвет е излязъл извън своята компетентност, като е вменил задължения на родителите на деца за заплащане на депозитна такса в определен размер при записване на деца в общинските детски градини. По реда на чл. 279, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс внасянето на обезпителен депозит е обусловено от влязло в сила изпълнително основание. По тази причина е незаконсъобразно в подзаконов нормативен акт да се предвижда основание за налагане на обезпечение на принудително изпълнение, още преди да са възникнали препоставки за издаване на административен акт с такова съдържание, като е възможно родителите абсолютно правосъобразно да изпълняват задълженията си по заплащане на месечните такси и никога да не възникне нужда от такова принудително изпълнение.

5. В чл. 37, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик се предвижда заплащане на такса за притежаване на кучета, като в ал. 5 са посочени кои собственици са освободени от такава. В чл. 37, ал. 5, т. 6 от Наредбата е посочено, че собствениците на ловни кучета са освободени от такса. Съгласно мотивите в протеста на Окръжна прокуратура – Варна тази разпоредба противоречи на чл. 175, ал. 2, т. 6 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, който не предвижда освобождаване от такса на ловните кучета. Следователно, посочената разпоредба от Наредбата е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг.

2. Цели, които се поставят.

Синхроизиране на наредбата с действащото законодателство.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За изменението и прилагането на наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови или други средства.

4. Очаквани резултати от изменението на наредбата.

Наредба, съобразена с действащото законодателство.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящите промени са във връзка с влезли в сила закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Изготвеният проект за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик е разработен при засичане на принципите, заложени в Закона за нормативните актове.

Внася:

ЖЕКО ЖЕКОВ

Председател на Общински съвет – Долни чифлик

изготвила:

Женя Стефанова – директор на дирекция АПИО



Общински съвет Долни чифлик

Municipality Dolni chiflik

Приложение № 2

**ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И
АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДОЛНИ ЧИФЛИК**

- § 1. В Глава първа, Общи положения се отменя чл. 4, ал. 1, т. 4
- § 2. В Глава втора, Местни такси, Раздел I, Такса за битови отпадъци чл. 17, ал. 8 и чл. 18, ал. 3 се отменят.
- § 3. В Глава втора, Местни такси, Раздел III, Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, общежития и други общински социални услуги чл. 24, ал. 3 се отменя.
- § 4. В Глава втора, Местни такси, Раздел VII, Други местни такси, определени със закон, Такса за притежаване на куче чл. 37, ал. 5, т. 6 се отменя.
- § 5. Тази Наредба влиза в сила три дни след публикуването ѝ на интернет страницата на община Долни чифлик.