



## Приложение №1

**Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към Проект за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските пътища****1. Причини, които налагат изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Долни чифлик.**

С решение № 271 от 28.02.2005г. на Общински съвет – Долни чифлик е приета и действа Наредба за управление на общинските пътища в община Долни чифлик. Същата не е допълвана и изменяна често през годините и много от разпоредбите и са в противоречие с действащия в момента Закон за пътищата и Наредба за специално ползване на пътищата. В Общински съвет - Долни чифлик е получен протест на Окръжна прокуратура – Варна с вх. № 371/12.06.2017 г. адресиран до Административен съд - гр. Варна против разпоредбите на чл.1, ал.2, чл.66, ал.1 и ал.2 (в санкционните им части), чл.67, ал.1 и ал.2 (в санкционните им части), чл.68 (в санкционната й част), чл.19, ал.1, чл.21, ал.4, чл.22, чл.24, ал.2, чл.26, ал.2, чл.27, чл.28, ал.1 и ал.2, чл.29, ал.2, чл.32 и чл.33 от посочената наредба.

**I.** Разпоредбата на чл.1, ал.2, от Наредбата предвижда, че Наредбата не се прилага за:

1. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи;
2. горските пътища;
3. частните пътища, неотворени за обществено ползване;

Разпоредбата е в противоречие с тази на чл.1, ал.2, т.1 от Закона за пътищата, според която освен за посочените три вида пътища законът е неприложим също и за улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища.

**II.** С разпоредбата на чл.66, ал.1 и ал.2 от Наредбата е предвидено административно наказание „глоба“ в размер от 50 до 100 лв. за физическите лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени някои от следните дейности в обхвата на пътя:

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение на администрацията, която управлява пътя;
2. паша на добитък и опожаряване на растителност;
3. превоз на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;
4. поставяне и складиране на материали, които не са свързани и експлоатация на пътя;
5. влачене на дървета и други предмети;
6. движение с верижни машини, освен при снегопочистване.

Разпоредбата на чл.66, ал.2 от Наредбата път предвижда при повторно нарушение по ал.1 административно наказание „глоба“ в размер от 100 до 250 лева. Двете разпоредби са в противоречие с тези на чл.52, ал.1 и ал.2 от Закона за пътищата.

С разпоредбата на чл.52, ал.1 от същия за визирани дейния се предвижда наказание „глоба“ от 200 до 500 лева, а при повторност разпоредбата на чл.52, ал.2 от ЗП предвижда „глоба“ от 500 до 1000 лева.

**III.** Разпоредбата на чл.67, ал.1 от Наредбата гласи, че се наказват се с глоба от 100 до 1000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физически лица, нарушили разпоредбите за забраната за строителство в ограничителните зони и извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения или които извършват или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежности на пътя;
2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или общинската администрация;



3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда, извършващи в обхвата на пътя.

4. извършване в обхвата на пътя:

а) дейности застрашаващи безопасността на движението или използването на пътищата извън тяхното предназначение;

б) дейност, предизвикваща прекъсване, отклоняване или спиране на движението.

5. извършване в обхвата на пътя без разрешение на администрацията, управляваща пътя:

а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на населените места и в населените места без регулатационен план;

б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, напоителни и други канали;

в) откриване на нов и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти;

г) изграждане на реклами съоръжения и поставяне на реклами материали;

6. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м. от оста на пътя и на по-малко от 1000 м. от мостовете, без разрешение на общинската администрацията.

Ал. 2 на чл. 67 предвижда при повторно нарушение по ал.1 глоба от 150 до 1500 лв. Двете разпоредби са в противоречие с тези на чл.53, ал.1 и ал.2 от Закона за пътищата. С разпоредбата на чл.53, ал.1 от ЗП за същите действия е предвидено наказание „глоба“ с от 1000 до 5000 лева, а при повторност от 2000 до 7000 лв.

**IV.** Разпоредбата на чл.68 от Наредбата предвижда, в случаите, когато нарушенията по чл.66 и чл.67 са извършени от юридически лица и търговци, регистрирани по реда на Търговския закон, се налага имуществена санкция от 150 до 1500 лв., а при повторно нарушение от 250 до 2 500 лв. Разпоредбата е в противоречие с тези на чл.54, ал.1 и ал.2 от Закона за пътищата, с които за единоличните търговци и юридическите лица са предвидени различни минимуми и максимуми на имуществената санкция за същите нарушения. От 1000 до 5000 лева за нарушения по чл.52 от Закона за пътищата (чл.66 от Наредбата), а за нарушенията по чл.53 от Закона за пътищата (чл.67 от Наредбата) имуществена санкция в размер от 4000 до 12 000 лева.

**V.** Съгласно чл.19, ал.1 от Наредбата кметът на общината отказва издаване на разрешение за специално ползване на пътя, когато:

1.не са налице условията по чл.26, ал.7 от Закона за пътищата;

2.специалното ползване предполага увреждане на собствеността на други лица или прави невъзможно ползването на пътя за дейности от обществен интерес;

3.специалното ползване изисква трайна промяна на предназначението и характеристиките на пътя;

4.предстои преустройство на пътя, предвидено с влязъл в сила подробен устройствен план.

Разпоредбата е в противоречие с тази на чл.6, ал.1, т.5 НСПП, според която освен изброените по-горе хипотези, издаването на разрешение за специално ползване на пътя следва да бъде отказано и когато не е осигурена безопасността на автомобилното движение, съгласно изискванията на ЗДвП, установено със становище на органите на МВР.

**VI.** Разпоредбата на чл.21, ал.4 от Наредбата гласи, че разрешението за специално ползване на пътя чрез изграждане на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него е валидно за срок от една година. Разпоредбата е в противоречие с тази на чл.8, ал.3 от НСПП, съгласно която срокът на разрешението за специално ползване на пътя чрез изграждане на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него е валидно за срок от две години.

**VII.** С разпоредбата на чл.22 от Наредбата се установяват документите, които заинтересованите лица следва да приложат към искането за издаване на разрешение за специално ползване на пътя чрез изграждане на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него. Част са исканите документи (удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация, подробен комуникационно-транспортен план за пътните връзки и разположението на обекта, към който са приложени схема с точното километрично местоположение на обекта, разположението му спрямо оста на пътя и отстоянието му от ръба на пътната настилка и



напречни профили в подходящ мащаб на характерни места в обхвата на пътя) не са съобразени с изискванията на действащата НСПП, според която не е нужно представянето им и се изискват други документи. Необходимите документи са:

1. удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК);
2. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
3. копие от скицата (визата) за проектиране, с която се определят местоположението на обекта и пътната връзка към него, включително спрямо съседните поземлени имоти;
4. становище на органите на Министерството на вътрешните работи;
5. съгласуван технически проект - част "Пътна" и "Организация на движението".

**VIII.** Според нормата на чл.24, ал.2 от Наредбата към искането за издаване на разрешение за специално ползване на пътя чрез експлоатация на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него заинтересуваното лице прилага удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация. Изискването за прилагане на такъв документ обаче не установява нито НСПП, нито ЗП.

**IX.** Разпоредбата на чл.26, ал.2 от Наредбата установява, че валидността на разрешението за специално ползване на пътя чрез изграждане на рекламино съоръжение е една година. Разпоредбата е в противоречие с нормата на чл.13, ал.2 от НСПП, съгласно която гореописаното разрешение е със срок на валидност 6 месеца.

**X.** Съгласно разпоредбата на чл.27 от Наредбата към искането за специално ползване на пътя чрез изграждане на рекламино съоръжение заинтересуваното лице прилага: удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация, копие от документа за платена такса за издаване на разрешението и технически или работен проект за конкретното съоръжение. Разпоредбата е в противоречие с тази на чл.14 от НСПП, съгласно която към искането за издаване на разрешение за специално ползване заинтересуваното лице следва да приложи:

1. удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 ДОПК;
2. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
3. съгласуван работен проект от администрацията, управляваща пътя, съгласно чл. 5, ал. 2 или декларация-съгласие за изграждане на рекламино съоръжение, съответстващо на определен типов проект, съгласно чл. 13, ал. 3;
4. нотариално заверено съгласие от собственика на земята, когато рекламното съоръжение се изгражда в обслужващите зони на пътя, копие на документ за собственост и актуална скица на имота;
5. протокол за предварителен оглед от администрацията, управляваща пътя, органите на Министерството на вътрешните работи и заинтересуваното лице; в протокола се съдържат и мерки за безопасност в съответствие с изискванията на Техническите правила за приложение на ограничителни системи за пътища по републиканската пътна мрежа.

Видно е, че НСПП не предвижда изискването на удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация изискван в Наредбата на община Долни чифлик, като същевременно същата не съдържа изискването за представяне на документи по чл.14, т.1, т.3, т.4 и т.5 от НСПП.

**XI.** Нормата на чл.28, ал.1 от Наредбата установява предпоставките за издаване на разрешение за изграждане на рекламино съоръжения в обхвата на пътя и в обслужващата зона, а ал.2 от същия член регламентира основанията за отказ за издаването на такова разрешение. В разпоредбата на чл.28, ал.1 не е включена още една препоставка касаеща изискването горният ръб на фундамента на рекламното съоръжение да не надвишава нивото на терена. Освен това в т.4 на чл.26, ал.1 от Наредбата, а именно рекламиното съоръжение в целия си габарит да отстои най-малко на 3 м от ръба на пътната настилка не отговаря на разпоредбата на чл.15, ал.1, т.4 от НСПП, която гласи рекламиното съоръжение в целия си габарит да



отстои най-малко на 3 м от ръба на пътната настилка, а отстоянието от центъра на носещата му колона до ръба на пътната настилка да е не по-малко от 5 м;

Налице е също и несъответствие между предвидените в Наредбата на община Долни чифлик основания за отказ за издаване на разрешението и предвидените в НСПП.

Непредвиденото в общинската наредба основание касае недопустимостта на издаването на разрешение, когато рекламното съоръжение е с профил на носещата колона, различен от кръг.

**XII.** Разпоредбата на чл.29, ал.2 от Наредбата предвижда, че към искането за издаване на разрешение за специално ползване на пътя чрез експлоатация на реклами съоръжение заинтересуваното лице следва да приложи удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация. Разпоредбата е в противоречие с тази на чл.16, ал.2 от НСПП, съгласно която към искането заинтересуваното лице следва да приложи констативен протокол за изграденото реклами съоръжение, а не удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация.

**XIII.** Чл. 32 от Наредбата регламентира хипотезите, при които се изиска разрешение за специално ползване на пътя чрез прокарване на подземни и надземни преводи и съоръжения на техническата инфраструктура. Касае се за три хипотези:

1. полагане на преводи и съоръжения в обхвата на пътя в зоната от края на пътното платно до края на ограничителната строителна линия;
2. пресичане на пътя от подземни или надземни преводи и съоръжения;
3. реконструкция на подземни или надземни преводи и съоръжения в обхвата на пътя.

Разпоредбата е в несъответствие с тази на чл.19 НСПП, съгласно която въпросното разрешение е изискуемо в следните случаи:

1. изграждане на подземни и надземни линейни и отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя и в обслужващата зона;
2. пресичане на пътя от подземни или надземни линейни съоръжения;
3. ремонт и реконструкция на подземни или надземни линейни и отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя и в обслужващата зона.

Видно е, че съгласно НСПП разрешение се изиска по отношение изграждането, респективно ремонта на съоръжения както в обхвата на пътя, така и в обслужващата зона.

**XIV.** Чл.33 от Наредбата установява документите, които заинтересуваното лице следва да приложи към искането за издаване на разрешение за специално ползване на пътя чрез прокарване на подземни и надземни преводи и съоръжения на техническата инфраструктура. Изискват се: удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация, копие от документа за платена такса за издаване на разрешението и технически или работен проект за съответния вид специално ползване на пътя. Разпоредбата е в противоречие с тази по чл.20 от НСПП, съгласно която към искането за издаване на разрешение за специално ползване заинтересуваното лице следва да приложи:

1. декларация по образец на администрацията, управляваща пътя, с която се заявява, че при необходимост от изместване на съоръжението заявителят ще извърши това за собствена сметка;
2. удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 ДОПК;
3. копие от документа за платена такса за издаване на разрешението;
4. съгласуван от администрацията, управляваща пътя, технически или работен проект за съответния вид специално ползване на пътя, както и становище от органите на Министерството на вътрешните работи за част "Пътна" и част "Организация на движението";
5. документ за собственост и скица на имота, за нуждите на който се изгражда съоръжението, а при сключен договор за присъединяване между съответното експлоатационно дружество и лицето, за чиито нужди се изгражда съоръжението, се представя само копието от договора;
6. нотариално заверено пълномощно на представителя на лицето, за чиито нужди се издава разрешението за специално ползване на пътя, в случаите, когато искането не се подава лично

## **2. Цели, които се поставят.**

Синхронизиране на наредбата с действащото законодателство.

## **3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**



Общински съвет Долни чифлик

Municipality Dolni chiflik

---

За изменението и прилагането на наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови или други средства.

**4. Очаквани резултати от изменението на наредбата.**

Наредба, съобразена с действащото законодателство.

**5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Доколкото настоящите промени са във връзка с влезли в сила закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Изготвеният проект за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските пътища е разработен при зачитане на принципите, заложени в Закона за нормативните актове.

Внася:

**ЖЕКО ЖЕКОВ**

Председател на Общински съвет – Долни чифлик

**ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА  
УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ПЪТИЩА**

**§ 1.** В Глава първа, Общи положения в чл.1, ал.2 се добавя т.4:  
т.4 „улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища“;

**§ 2.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел I, Общи положения в чл. 19 се добавя нова т.5:

т.5. „не е осигурена безопасността на автомобилното движение съгласно изискванията на Закона за движението по пътищата, установено със становище на органите на Министерството на вътрешните работи“.

**§ 3.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел II „Изграждане и експлоатация на крайпътна инфраструктура“ в ал.4 на чл.21 думите „една година“ се заменят с „две години“.

**§ 4.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел II „Изграждане и експлоатация на крайпътна инфраструктура“ в чл.22 се правят следните изменения и допълнения:

1. т.1 се изменя както следва: „удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК)“;

2. т. 4, т.4 „а“ и т.4 „б“ се отменят.

3. Създава се нова т.5 :

т.5 „съгласуван технически проект - част "Пътна" и "Организация на движението".

**§ 5.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел II „Изграждане и експлоатация на крайпътна инфраструктура“ се отменя ал.2 на чл.24.

**§ 6.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел III “Изграждане и експлоатация на реклами съоръжения в обхвата на пътя“ в ал.2 на чл.26 думите „една година“ се заменят с „шест месеца“.

**§ 7.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел III “Изграждане и експлоатация на реклами съоръжения в обхвата на пътя“ в чл.27 се правят следните изменения и допълнения:

1. т.1 се изменя така: „ удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 ДОПК;“

2. т. 3 се изменя така: „съгласуван работен проект от администрацията, управляваща пътя, съгласно чл. 5, ал. 2 или декларация-съгласие за изграждане на реклами съоръжение, съответстващо на определен типов проект, съгласно чл. 13, ал. 3“;

3. създава се нова т. 4:

т.4 „нотариално заверено съгласие от собственика на земята, когато реклами съоръжение се изгражда в обслужващите зони на пътя, копие на документ за собственост и актуална скица на имота“;

4. създава се нова т. 5:

т. 5 „протокол за предварителен оглед от администрацията, управляваща пътя, органите на Министерството на вътрешните работи и заинтересуваното лице; в протокола се съдържат и мерки за безопасност в съответствие с изискванията на Техническите правила за приложение на ограничителни системи за пътища по републиканската пътна мрежа“.

**§ 8.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел III “Изграждане и експлоатация на реклами съоръжения в обхвата на пътя“ в чл.28 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т.4 на ал.1 след думите „пътната настилка“ се добавя „а отстоянието от центъра на носещата му колона до ръба на пътната настилка е не по-малко от 5 м“;



2. създава се нова т.б към ал.1 „горният ръб на фундамента на рекламираното съоръжение не надвишава нивото на терена“.

3. в ал.2 се създава нова т.8:

т.8 „когато рекламираното съоръжение е с профил на носещата колона, различен от кръг“.

**§ 9.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел III „Изграждане и експлоатация на рекламирани съоръжения в обхвата на пътя“ в чл.29, ал.2 думите „удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация“ се заличават и на тяхно място се добавят думите „констативен протокол за изграденото рекламирано съоръжение“.

**§ 10.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел IV „Прокарване и ремонт на подземни и надземни преводи и съоръжения в обхвата на пътя“ в чл.32 се правят следните изменения:

1. т.1 се изменя както следва: „изграждане на подземни и надземни линейни и отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя и в обслужващата зона“;

2. в т.2 думите „преводи и съоръжения“ се заличават като на тяхно място се добавя „линейни съоръжения“;

3. т.3 се изменя както следва: „ремонт и реконструкция на подземни или надземни линейни и отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя и в обслужващата зона“.

**§ 11.** В Глава трета „Специално ползване на пътищата“, Раздел IV „Прокарване и ремонт на подземни и надземни преводи и съоръжения в обхвата на пътя“ в чл.33 се правят следните изменения и допълнения:

1. т. 1 се изменя и придобива следната редакция: „декларация по образец на администрацията, управляваща пътя, с която се заявява, че при необходимост от известяване на съоръжението заявителят ще извърши това за собствена сметка;“

2. Създава се нова т.2:

т.2 „удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 ДОПК“;

3. Точка 2 става точка 3.

4. добавя се нова т.4:

т.4 „съгласуван от администрацията, управляваща пътя, технически или работен проект за съответния вид специално ползване на пътя, както и становище от органите на Министерството на вътрешните работи за част "Пътна" и част "Организация на движението";

5. добавя се нова т.5:

т.5 „документ за собственост и скица на имота, за нуждите на който се изгражда съоръжението, а при сключен договор за присъединяване между съответното експлоатационно дружество и лицето, за чиито нужди се изгражда съоръжението, се представя само копието от договора“;

6. добавя се нова т.6:

т.6 „нотариално заверено пълномощно на представителя на лицето, за чиито нужди се издава разрешението за специално ползване на пътя, в случаите, когато искането не се подава лично“.

**§12.** В Глава шеста, Административно-наказателни разпоредби в чл.66 се правят следните изменения:

1. В ал.1 цифрите в „от 50 до 100 лв“ се заменят с „от 200 до 500 лв“.

2. В ал.2 цифрите в „от 100 до 250 лв“ се заменят с „от 500 до 1000“ лв.

**§13.** В Глава шеста, Административно-наказателни разпоредби в чл.67 се правят следните изменения:

1. В ал.1 цифрите в „от 100 до 1000 лв“ се заменят с „от 1000 до 5000 лв.“

2. В ал.2 цифрите в „от 150 до 1500 лв“ се заменят с „от 2000 до 7000 лв.“

**§14.** В Глава шеста, Административно-наказателни разпоредби в чл.68, цифрите в „от 150 до 1500 лв“ се заменят с „от 1000 до 5000 лв“, а цифрите в „от 250 до 2500 лв“ се заменят с „от 4000 до 12 000 лв“.

**§15.** Тази Наредба влиза в сила три дни след публикуването ѝ на интернет страницата на община Долни чифлик.